

日田市復旧・復興推進計画

# パブリックコメントでの意見 及び市の考え方について

[ 平成30年 1月31日 ]

日 田 市

# パブリックコメントでの意見及び市の考え方について

一日田市復旧・復興推進計画 H30.1.31－

※表中の『意見の内容』欄は、意見提出者の記述を可能な限り忠実に記載しています。

|          | 意見の内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 意見に対する市の考え方<br>(考慮した結果及びその理由)                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1<br>(1) | <p>9 ページ</p> <p>I 被災者への支援</p> <p>1 暮らし・住宅再建の支援</p> <p>(5) 被災者への地域内移転等の支援について</p> <p>現在も親戚の家や公営住宅やみなし仮設での生活を余儀なくされております。転出希望の方、被災前の地区内へ戻られる方、様々ですが実際先が見えない状況の中、不安いっぱい選択もあるかと思えます。少しでもそんな方々に寄り添って相談できるコンサルタント等の窓口を開設頂きたいと思えます。福岡県では行政・防災機関・大学・地域・ボランティアを含め協働で被災地・被災者への支援や防災について提言・提案を重ね今後の施策に繋げていかれているようです。是非、このような形でご検討いただきますようお願いいたします。</p>                                                                                                                                                                                                              | <p>市では、災害後から被災者との意見交換会や住宅移転に関するアンケートを実施し、被災者の皆様の意見聴取に努めています。</p> <p>また、被災された方の相談窓口として、本庁舎1階の「3日以内窓口」で対応しており、意見交換会等でも周知を行っているところです。</p> <p>事業の実施にあたっては、国や大分県等の関係機関と十分協議・調整を行いながら進めているところです。</p> <p>以上のことから、コンサルタント等の窓口の開設は行う予定はありませんが、今後も、相談窓口の情報の被災者へ周知や関係機関との連携を図っていきます。</p> |
| 1<br>(2) | <p>12 ページ</p> <p>I 被災者への支援</p> <p>1 暮らし・住宅再建の支援</p> <p>(10) 次に備える防災体制の強化・見直しについて</p> <p>1. 昨年の豪雨災害を含め、災害の要因は気象に関することから起因することが多いかと思えます。降水量や河川の水位等の情報を、リアルタイムで市民に開示して頂きたいと思えます。特に線状降水帯による雨雲の発生は限られた地域に大量の雨を継続してもたらしめます。線状降水帯による豪雨は山系の谷川へ注ぎ、瞬く間にものすごい速さで土石流や流木を含み流れ下り、山肌を削り避難路へと崩れ落ち、増水した河川は路肩を削り、橋を押し流し、避難のタイミングを一步間違えたら大惨事に結びつきます。昨年の状況では土砂災害警戒警報の発令も避難のぎりぎりのタイミングだったかと記憶しております。今後地球環境の変化に伴う災害に対応していくためには避難の重要性が欠かせないと思えます。防災・危機管理の面からもいかに地域住民の命を守るのか、官民の連携は避けられないと考えます。災害発生危険区域について即観測出来る雨量計の設置、またAIを活用して気象庁とも連携した線状降水帯発生予想のシステム開発に取り組んでいただけたらと思えます。</p> | <p>雨量や河川水位の情報は、気象庁、国土交通省、大分県が充実した情報をそれぞれのホームページ等で提供しています。</p> <p>また、気象庁の「洪水警報の危険度分布」については洪水発生危険度を予測する情報として有効と考えられます。</p> <p>これらの情報については、市のホームページからそれぞれのホームページに行けるようリンクを貼りつけ活用しており、今後も積極的に周知していきます。</p>                                                                        |
| 1<br>(3) | <p>12 ページ</p> <p>I 被災者への支援</p> <p>1 暮らし・住宅再建の支援</p> <p>(10) 次に備える防災体制の強化・見直しについて</p> <p>各地区に防災士の組織（NPOか消防団と連携）を編成し、その団体に助成を行い、防災士の組織拡大と活動の連携強化を図るようにして行けたらと思えます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>新たな防災士を引き続き養成することで組織の拡大を図ります。</p> <p>また、防災士同士の横の連携を図る組織づくりに取り組むことで、防災士の活動の強化を図っていきます。</p>                                                                                                                                                                                  |

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1<br/>(4)</p> | <p>15 ページ<br/>I 被災者への支援<br/>2. 医療・福祉・保健衛生<br/>(5) 災害に備えた支援体制の確立について<br/>災害時要援護者登録台帳の活用で、要配慮者の支援に関して、自治会長・民生委員さんだけの対応にも限界があり、福祉委員さんの活動まで繋がっていないので、災害時の緊急性を伴う場面では、福祉委員さんにも必要かつ不可欠ではないかと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>記述を一部変更します。</p> <p>現在、災害等の際には、自治会や民生委員だけでなく、福祉委員や消防団などにも要配慮者の支援をしていただいている自治会もあることから、記述を一部変更します。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>1<br/>(5)</p> | <p>27 ページ以降<br/>IV 社会資本等の復旧・復興<br/>1 道路・河川等の復旧<br/>(2) 本復旧<br/>避難路の復旧（治山を含む）について、県道和田大鶴停車場線、市道築場山際線の数カ所に山腹崩落箇所があり、現況での道路通行は可能ですが、降雨時にはこれにも増して山腹崩落が発生する危険性ははらんでおります。砂防ダムや擁壁の工事、溪川の出水防止等、有効な工法を施策の上、梅雨時期までには住民が今より安心して避難できるよう早急に修復工事をお願いいたします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>大分県と市では、被災した道路や河川の早期復旧に向け取組を進めています。</p> <p>県管理の県道和田大鶴停車場線(上宮～大鶴本町)では、安全な通行を確保するため、10箇所での復旧工事に取り組んでいますが、梅雨時期までにすべて完成することは難しい状況です。</p> <p>市管理の市道築場山際線では、山の斜面对策を行う林業部門と連携し、道路際の防護柵等の設置を検討しています。工事の時期については、人家への影響や迂回路がない箇所等を優先的に進めており、迂回路がある本市道は、梅雨時期前の対策は困難です。</p> <p>被災した道路や河川の復旧にあたっては、梅雨時期のパトロールを強化し、通行の安全確保に努めていきます。ご理解とご協力をよろしくお願い申し上げます。また、気象情報や市からの防災情報に基づき、早めの避難等のご協力もよろしくお願い申し上げます。</p> |
| <p>2</p>         | <p>はじめに<br/>16 行目 避難所運営の見直し<br/>→避難所設備・運営の見直し<br/>(理由)<br/>・避難時となった小学校の体育館には多くの避難者が訪れていたが、暑い時期でもあり、体調を崩される方が多発。<br/>その後、空調設備の整った避難所へ移動させる。<br/>☆空調設備、敷マット、テレビ（情報提供）、プライバシー保護の衝立等</p> <p>13 ページ<br/>I 被災者への支援<br/>1 暮らし・住宅再建の支援<br/>(10) 次に備える防災体制の強化・見直し<br/>③避難所配置計画の見直し<br/>避難所設備を充実させる。<br/>・避難所の大半は高齢者であり、市の避難所となっている体育館は上記記載等の設備がなく、不都合が多いため、自宅を離れられない方が多く見受けられる。従い、「避難所整備の充実」を加えて頂きたい。<br/>※災害対策本部と被災地及び避難所等との情報の強化を図る拠点施設の整備をしてほしい。<br/>(理由)<br/>・避難所となった小学校の体育館には、市の職員が配置されていたが、対策本部との連携や情報共有が出来ていなく、質問しても答えられない状況にあり、避難者の不安や不満は大きくなるばかり</p> | <p>すべての指定避難所に冷房設備等を整えることは困難ですので、今後の災害対応において、避難が長期化する場合は、早期にこれら設備の整った指定避難所へ移っていただく対応を行うとともに、不足する生活機器等については調達により対応します。</p> <p>災害情報等については、指定避難所にテレビを設置しますので、テレビを活用した情報発信や対策本部からの情報提供を行います。</p> <p>各振興局および各振興センターを市の拠点施設と考えており、新たに防災センターなどの拠点施設を整備する計画はございません。</p> <p>以上のことから、記述の変更はいたしません。</p>                                                                                                      |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>で安心して避難できるハード・ソフト対策が不可欠と言える。</p> <p>特に、数時間ごとの災害の状況など説明すると良い。</p> <p>従い、市の東西南北に対策本部との情報を共有するための拠点。</p> <p>たとえば、地区公民館隣接地等に防災センターを設けて、刻々と変化する被災地状況や被災者に対する確な指示や物流基地としての施設整備。</p>                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 3        | <p>床下浸水についても支援できるようにならないか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>国や県の財政支援を受けて支給する災害支援金については、「全壊、大規模半壊、半壊、床上浸水」の被害を受けた被災者に支給しています。</p> <p>現状の制度では床下浸水の被害を受けた世帯への支援金の支給を対象としておらず、消石灰や消毒液の配布及び消毒作業等の支援となっております。</p> <p>現在、国に対し、被災者生活再建支援金（国の制度）の対象となる自然災害規模の拡大や支援金支給額引上げについて、支給対象世帯の拡大などを要請しているところです。</p> <p>また、大分県下において、床下浸水被害を受けた方への支援金制度の適用も含め、各市の状況を調査し、統一基準について研究しているところです。</p> |
| 4        | <p>39 ページ</p> <p>Ⅳ社会資本等の復旧・復興</p> <p>6 内水対策について</p> <p>城町1丁目及び豆田地域の周辺は、豪雨のたびに城内川から流入する水流により、床上・床下浸水の被害を受けている。</p> <p>出水時には城内川の起点となっている水門（慈眼山下）での水量調整を徹底するとともに、豆田方面への分水点の管理を行うべき。</p>                                                                                                                                                              | <p>慈眼山下の水門（城内水門）については、豪雨時に自動で閉鎖し、花月川から城内雨水幹線へ流入がないような対応を行っています。</p> <p>以前から、豆田方面への分水点についても、土砂しゅんせつなど定期的な維持管理を行っており、ゲリラ豪雨等による浸水被害の軽減に努めています。</p> <p>しかし、花月川の水位が増水時に計画高水位を超えることが、雨水排水を困難にしている要因であることもご理解ください。</p>                                                                                                     |
| 5<br>(1) | <p>&lt;計画全般について&gt;</p> <p>1.復興ビジョンがわかりにくい</p> <p>全体のビジョンと各事業の元になる方向性が分かりづらいと思います。また、まちづくりの主体は住民だと考えますが、本計画策定にあたり住民の意見集約がパブリックコメントだけではなく、専門家を交え、自治会・地域の若手・女性・行政（若手を含む）・農業従事者などがワークショップなど意見交換しやすい場をつくり、ビジョン等を考えたほうがいいのではないかと感じています。これまでの経緯からこのような意見集約を行っていると思いますが、やはり住民が作ったという計画にしてほしいと思っています。また、復旧支援と復興支援が各項目に入り混じっていることもビジョンが見えにくいのではと感じました。</p> | <p>復旧計画につきましては、他自治体にみられるように10年後の地域の姿を描いたビジョンとして作成したものと、大分県の計画にみられるように被災地の速やかな復旧・復興を目指した計画の2種類があると考えます。</p> <p>日田市において今回の計画は、計画期間を5年間とし、被災地の速やかな復旧・復興を目指した計画として作成にあたったところです。</p>                                                                                                                                     |
| 5<br>(2) | <p>&lt;各事業について&gt;</p> <p>2.避難所の配置計画見直し（福祉避難所について）</p> <p>計画に記載の通り、H29 災で福祉避難所の避難者が少なく、それも福祉避難所自体が住民等に周知さ</p>                                                                                                                                                                                                                                     | <p>九州北部豪雨での要配慮者の支援につきましては、介護支援専門員や地域包括支援センター職員、市の保健師などと情報共有を行いながら、本人の心身の状況や介護者の有無、本人や</p>                                                                                                                                                                                                                           |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>れていないのではと考えます。物資整備だけではなく、福祉避難所の周知や受入訓練、福祉避難所対象者のトリアージの流れなども考えたほうがいいと思います。車椅子利用者が自宅周りの泥で生活に支障が出ているケースがありました。そのような方は福祉避難所に避難し、その間にボランティアによる泥出し作業を行うことができれば救われる被災者が多くなると思います。</p>                                                                                                                                                                                                                 | <p>家族の希望等を勘案し、要配慮者にとって適切な場の提供ができるよう要配慮者トリアージ*を行いました。</p> <p>福祉避難所については、今後、市民への周知を図るとともに、協定施設との相互の理解を深めていきます。さらには、新たに策定いたします避難所運営マニュアルの活用により、災害時に要配慮者が避難所及び福祉避難所における避難生活をスムーズに行うことができるよう取り組んでまいります。</p> <p>*要配慮者トリアージ<br/>避難者の身体状況に応じ、医療機関又は福祉避難所への入院・入所の優先度を判断すること。</p>                                                     |
| 5<br>(3) | <p>&lt;各事業について&gt;<br/>3. 災害ボランティア等の人材育成について<br/>日田市は多くの市外ボランティアの手によって復旧が進んでいます。逆に日田市内のボランティアがとても少ないと感じています。日田市での次の災害、また南海トラフ巨大地震など大規模災害に向けて市民による復旧支援が必要不可欠となり、そのためにも平時から市民を対象とした災害ボランティアの人材育成に取り組んでいただきたい。</p>                                                                                                                                                                                   | <p>災害時における役割や支援体制等について日ごろから連携強化を図ることを目的として、設立される「日田市災害ボランティアネットワーク連絡協議会」において、市民を対象とした災害ボランティアの育成にも取り組んでいきます。</p>                                                                                                                                                                                                            |
| 6        | <p>・花月川左岸豆田側の内水氾濫への提案<br/>九電管理の女子畑水路から小ヶ瀬井手を介して、大原神社の前、日田高の横城町2丁目の山沿いへと用水が引き込まれておりますが、住宅地化されてきており、農業用水として使われない分もあり城町2丁目は山側からの水も湧いている。それと花月川の頭首工からの取水で城内川を構成しているがこれらと雨水の排水を合わせて、城内川一本で処理するのは難しいのではないのでしょうか。洪水時には小ヶ瀬井手経由の水は市内へ流入させないような方法を取り、農地と住宅地の土地利用の区分を見直し、必要な農業用水の量を整理して雨水処理排水の効率を上げる。</p> <p>現在計画中の都市計画道路の上城内～中城～友田線の工事を利用して道の下にあんきよで「第2城内川」というようなものを作り、玉川から三隈川へ水を落とすといった事も考えられないのでしょうか。</p> | <p>小ヶ瀬水路から雨水幹線への取水は、主に農業用水確保として行われていますが、日常用水、防火用水としても利用されています。また、小ヶ瀬水路は城内川や各雨水幹線とも繋がっています。</p> <p>内水対策としまして、雨水幹線の増水を防ぐために、小ヶ瀬井手への流入を小ヶ瀬水門で遮断し、また、花月川から城内川への流入も慈眼山下の城内水門で遮断しています。併せて、田島町の桜町水門（奥村日田病院付近）、大原神社鳥居前での分水等、多くの分水と三隈川や花月川への排水を行い浸水被害の軽減に努めています。</p> <p>しかし、花月川の水位が増水時に計画高水位を超えることが、雨水排水を困難にしている要因であることもご理解ください。</p> |
| 7<br>(1) | <p>30 ページ<br/>Ⅳ社会資本等の復旧・復興<br/>1 道路・河川等の復旧<br/>③流木対策<br/>「河川や渓流沿いの人工林については、…林地崩壊や流木の発生を防ぐため、伐採により広葉樹の自然植生を回復する事業を推進する。」</p> <p>35 ページ<br/>3 治山施設・林道等の復旧<br/>(3) 災害に強い森林づくり<br/>「河川や渓流沿いの人工林については、…」</p> <p>記述のうち、下線の「人工林」を「立木」に変更（理由）<br/>この前後の記述からは、全ての人工林が被害の原因であると受け止められるが、今回の被害の原因に</p>                                                                                                       | <p>平成 25 年度から県の森林環境税を活用した「大分県流木被害対策事業」による河川・渓流沿いの整備を行っており、今回特に被害の大きかった北部地域においては 3 か年で集中的に整備を行うため、県の事業と合わせて市の補助事業を実施し、流木対策を推進する内容です。</p> <p>「河川や渓流沿いの人工林については、…」の記述は、「大分県流木被害対策事業実施要領」の事業内容に基づいており、県の復旧・復興推進計画（P22）の項目（4）災害に強い森林づくりの中の記述「平成 24 年災害を受け、河川や渓流沿いの人工林については…」とも整合しておりますことから、記述の変更はいたしません。</p>                     |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>について、調査した林野庁の見解は、「土質によるものである」とのことであった</p> <p>したがって、被害地に成長していた広葉樹等も含まれた「立木」とすべきではないか。一般市民から、人工林がすべての被害の原因であるかのように受け止められると、決して広葉樹の植栽を否定するものではないが、今後、森林の循環を目指す日田市にとって好ましくないと思う。</p>                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                      |
| 7<br>(2) | <p>35 ページ<br/>Ⅳ社会資本等の復旧・復興<br/>3 治山施設・林道等の復旧<br/>(2) 林道等の復旧<br/>①林道の復旧<br/>○市単独事業となる林道の復旧</p> <p>この項に「被災地における林道作業機等の搬出路の確保」を追記<br/>(理由)<br/>今回も被災地には、伐採等の林業用重機が多数入り伐採作業等を実施していた。しかし被災により、林業用重機が林地内に残り残され、その後の作業が数か月以上中断せざる負えなくなり、他の地域への移動もできなかった。については迂回路等により重機の搬出ができないものに限り、搬出路を確保し、災害による伐採作業等の停滞を最小限に留めることで、早期の原木安定供給の確立を目指したい。</p> | <p>今回の災害発生後に、林業関係者から被災林道奥に林業用重機が取り残されているとの情報があり、調査をいたしました。その結果、重機の搬出については、別の作業路等による迂回や、被災林道の土砂撤去などで対応したところ です。</p> <p>ご指摘の内容については、災害の影響を最小限に止める上からも重要なことでありますが、災害の程度や個々の案件で対応が変わりますことから、今後の災害時において具体的な対応を行っていくこととし、記述の変更はいたしません。</p> |
| 8        | <p>12 ページ<br/>Ⅰ被災者への支援<br/>1 暮らし・住宅再建の支援<br/>(10) 次に備える防災体制の強化・見直し<br/>①災害応急体制の検証<br/>この項に「災害等の情報の収集（雨量計・防災カメラ）」を追記<br/>(理由)<br/>今回の雨は、小野に隣接する花月地域にも同様の雨量があったため、藤山の合流点から下流域に大きな被害をもたらした。従って、伏木に雨量計、藤山から上流域にカメラの設置を検討できるようにする必要があるため。</p>                                                                                              | <p><b>記述を一部変更します。</b></p> <p>雨量情報や河川水位等の防災情報の収集体制の充実については、国・県へ働きかけることとあわせて、市独自に河川監視カメラの設置も考えていることから、防災情報の収集体制についての記述を追加します。</p>                                                                                                      |

**パブリックコメント数： 8 名 15 件**