

第3章 初動対応

3.1 災害対策本部会議の開催状況等

本市では、日田市での最大震度4が観測された、4月14日（木）の21時26分に、日田市災害警戒準備室を設置した。その後、翌、4月15日（金）には、9時、16時と第1回、第2回の部長会議を開催した。その後、一旦、揺れが収まったような状況になったため、16時15分に「日田市災害警戒準備室」を閉鎖した（ただし、防災・危機管理室職員2名で情報収集を行った）。

ところが、周知のように、日付が変わった直後の4月16日（土）深夜01時25分に後日、本震と認定された地震が発生し、日田市での最大震度5強の揺れが観測された。そこで、速やかに、同時刻に「日田市災害対策本部」を設置し、01時58分には、避難所開設準備を開始した。その後、10回に渡る災害対策本部会議を開催し、初動対応に尽力した。地震発生と災害対策本部会議開催を時系列的に整理した結果を、表-3.1.1に示す。

表-3.1.1 災害対策本部会議を中心とした初動の概要

【平成28年 熊本地震 2016/04/14～22】

月日	時間	内容	備考	
4月14日(木)	21:26	【日田市最大震度4の地震発生】		
		日田市災害警戒準備室設置		
4月15日(金)	9:00	第1回部長会議		
	16:00	第2回部長会議		
	16:15	日田市災害警戒準備室閉鎖	※防災・危機管理室職員2名で情報収集	
4月16日(土)	1:25	【日田市最大震度5強の地震発生】		
		日田市災害対策本部設置		
	1:58	避難所開設準備 開始		
	3:00	第1回日田市災害対策本部会議		
	4:00	第2回日田市災害対策本部会議		
	5:00	第3回日田市災害対策本部会議		
	8:00	第4回日田市災害対策本部会議		
	13:00	第5回日田市災害対策本部会議		
	18:15	避難準備情報発令（市内全域 27,093世帯、67,893人）	※降雨による土砂災害の恐れがあるため	
	19:00	第6回日田市災害対策本部会議		
4月17日(日)	22:00	第7回日田市災害対策本部会議		
		6:00	第8回日田市災害対策本部会議	
	9:00	第9回日田市災害対策本部会議		
		避難準備情報解除（4月16日18:15発令分）		
12:00	第10回日田市災害対策本部会議			
	日田市災害警戒室へ移行			
17:00	第1回日田市災害警戒準備室会議			
	日田市災害警戒準備室へ移行			
4月18日(月)	20:42	【日田市最大震度4の地震発生】		
		21:00	日田市災害警戒室へ移行	
		21:30	第1回日田市災害警戒室会議	
4月19日(火)	0:00	第2回日田市災害警戒室会議		
	0:15	日田市災害警戒準備室へ移行		
4月20日(水)		日田市災害警戒準備室で情報収集体制		
4月21日(木)	10:30	避難準備情報発令（5振興局管内 4,120世帯、10,586人）	※土砂災害発生の危険が高まったため	
	11:00	平成28年熊本地震に係る臨時記者会見		
4月22日(金)	8:00	避難準備情報解除（4月21日10:30発令分）		

3.2 大分県の初動対応等

参考までに、大分県の初動対応等の概要を、「大分県：平成28年熊本地震検証報告書」¹⁾より引用して以下に示す。

表-3.1.2 大分県の初動対応等の概要

月日	時間	概要
4月14日	21:26	熊本県熊本地方の深さ11kmでマグニチュード(M)6.5の地震(前震)が発生。 熊本県で最大震度7を観測(震度7 熊本県益城町) 震度4 日田市、佐伯市、臼杵市、津久見市、竹田市、豊後大野市、九重町
	21:30	大分県災害対策連絡室設置
	22:55	熊本県庁へ大分県職員(2名)派遣
	23:00	県内の被害状況等について、記者会見(1回目)を実施
	23:40	大分県災害対策連絡室から大分県災害警戒本部へ移行
4月15日	1:00	自主避難者 6世帯 10人
	1:24	大分県警広域緊急援助隊(警備部隊)24名がグランメッセ熊本に到着
	1:30	県内の被害状況等について、記者会見(2回目)を実施
	1:50	大分県職員(2名)熊本県庁に到着
	3:50	県立病院、日赤DMAT、日赤大分県支部救護班等、熊本県赤十字病院に到着
	4:08	緊急消防援助隊大分県大隊が熊本県消防学校に到着
	6:00	大分県警ヘリ「ぶんご」による上空からの被害状況調査実施
	6:15	自主避難者全員帰宅(最大時 8世帯 14名)
	8:00	県内の被害状況等について、記者会見(3回目)を実施
	10:00	県内の被害状況等について、記者会見(4回目)を実施
	16:00	県内の被害状況等について、記者会見(5回目)を実施
	19:30	県内の被害状況等について、記者会見(6回目)を実施
4月16日	1:25	熊本県熊本地方の深さ12kmでM7.3の地震(本震)が発生。熊本県で最大震度7を観測(震度7 熊本県益城町、西原村) 約30秒後、大分県中部の深さ12kmでM5.7の地震が発生。県内には津波のおそれなし。 震度6弱 別府市、由布市 震度5強 日田市、竹田市、豊後大野市、九重町 震度5弱 大分市、佐伯市、臼杵市、津久見市、玖珠町
	1:25	大分県災害警戒本部から大分県災害対策本部へ移行
	1:25	大分県本庁職員全員参集開始(各地区は震度に応じた参集を開始)
	2:12	愛媛県から、伊方原子力発電所、異常ない旨の連絡あり
	2:20	九州電力から、1:46現在、玄海原子力発電所、川内原子力発電所ともに異常ない旨の連絡あり
	2:30	第1回県災害対策本部会議
	2:52	由布市からの要請に基づき、自衛隊派遣要請

月日	時間	概要
4月16日	3:55	熊本県阿蘇地方の深さ 11km で M5.8 の地震が発生。 震度 5 弱 竹田市
	3:58	県情報連絡員（中部地区 2 名）由布市役所（庄内庁舎）に到着 （県内全市町村へ各地区から県情報連絡員を派遣。～ 4/28）
	4:30	第 2 回県災害対策本部会議
	5:25	由布市庄内庁舎へ県庁から県災害時緊急支援隊（5 名）派遣（～ 4 月 18 日）
	5:26	県備蓄物資（水・毛布等）の支援開始
	5:43	大分県防災ヘリ「とよかぜ」による上空からの被害状況調査実施
	5:47	別府市役所へ県庁から県災害時緊急支援隊（5 名）派遣（～ 4 月 17 日）
	6:00	日田市からの要請に基づき、自衛隊災害派遣要請
	6:49	九重町からの要請に基づき、自衛隊災害派遣要請
	7:11	大分県中部地方の深さ 6km で M5.4 の地震が発生。 震度 5 弱 由布市
	7:52	別府市からの要請に基づき、自衛隊災害派遣要請
	9:02	玖珠町からの要請に基づき、自衛隊災害派遣要請
	13:30	13:30 現在避難者数 4,465 人（最大総数 7,786 人）
	15:00	第 3 回県災害対策本部会議
4月17日	8:40	海上自衛隊輸送艦「しもきた」物資輸送のため大在港着岸
	10:00	第 4 回県災害対策本部会議
	15:30	15:30 現在避難者数 1,060 人（最大総数 15,724 人）
	17:29	海上自衛隊輸送艦「しもきた」物資輸送のため別府港着岸
	19:00	別府市役所派遣の県災害時緊急支援隊（5 名）活動終了
4月18日	15:30	第 5 回県災害対策本部会議
	15:30	15:30 現在避難者数 247 人（最大総数 15,731 人）
	17:00	海上自衛隊掃海母艦「ぶんご」物資輸送のため佐伯港着岸
	20:00	由布市庄内庁舎へ派遣していた県災害時緊急支援隊（5 名）帰着 （4 月 19 日から 2 名体制で継続）
	20:42	熊本県阿蘇地方の深さ 9km で M5.8 の地震が発生。 震度 5 強 竹田市
4月19日	7:30	由布市庄内庁舎へ災害時緊急支援隊（2 名）派遣（～ 4 月 24 日）
	7:30	大分県から南阿蘇村へ職員派遣（第 1 陣）（7:15: 出発式） （県職員 15 名、大分、佐伯、杵築、臼杵、宇佐の各市職員計 10 人） 配置：避難所支援 25 名
	16:30	第 6 回県災害対策本部会議
	16:30	16:30 現在避難者数 760 人（最大総数 15,973 人）
4月20日	16:00	第 7 回県災害対策本部会議
	16:00	16:00 現在避難者数 193 人（最大総数 16,063 人）

月日	時間	概要
4月21日	8:00	大分県から南阿蘇村へ職員派遣（第2陣） （県職員18名、大分、中津、臼杵、津久見、杵築、玖珠の各市町職員計10人） 配置：避難所支援業務支援 27名、村災害対策本部（情報収集要員）1名
	16:00	第8回県災害対策本部会議
	16:30	16:30 現在避難者数 637人（最大総数 16,217人）
4月22日	16:30	16:30 現在避難者数 184人（最大総数 16,238人）
4月23日	8:00	大分県から南阿蘇村へ職員派遣（第3陣） （県職員15名、大分、国東、豊後高田、杵築の各市職員計10人） 配置：災害対策本部支援 9名、ボランティア支援 4名、避難所支援 12名
	16:30	16:30 現在避難者数 114人（最大総数 16,238人）
	17:30	第9回県災害対策本部会議
4月24日	16:30	16:30 現在避難者数 152人（最大総数 16,238人）
	19:30	由布市庄内庁舎へ派遣していた県災害時緊急支援隊（2名）活動終了
4月25日	8:00	大分県から南阿蘇村へ職員派遣（第4陣） （県職員25名、大分、臼杵、津久見、豊後高田、国東、杵築の各市職員計10人） 配置：災害対策本部支援 16名、ボランティア支援 5名、避難所支援 14名
	16:30	16:30 現在避難者数 93人（最大総数 16,238人）
4月26日	16:30	16:30 現在避難者数 66人（最大総数 16,238人）
4月27日	10:00	第10回県災害対策本部会議
	10:00	7:00 現在避難者数 132人（最大総数 16,238人）
4月28日	10:22	別府市の自衛隊災害派遣について県から撤収要請
	10:24	由布市の自衛隊災害派遣について県から撤収要請
	10:25	日田市、九重町、玖珠町の自衛隊災害派遣について県から撤収要請
	10:30	県災害対策本部から県災害警戒本部へ移行
	13:30	13:00 現在避難者数 29人（最大総数 16,238人）
	17:15	別府市・由布市派遣の県情報連絡員活動終了（全派遣情報連絡員活動終了）
4月29日	8:00	大分県から南阿蘇村へ職員派遣（第5陣） （県職員19名、大分、宇佐市、津久見市、杵築市、国東市、佐伯市の各市職員計10人） 配置：災害対策本部支援 13名、ボランティア受付支援 2名、避難所支援 10名、建物被害調査 4名
	15:09	余震発生 大分県中部地方の深さ7kmでM4.5の地震が発生 震度5強 由布市
	15:09	県災害警戒本部から県災害対策本部へ移行
	16:14	大分県防災ヘリ「とよかぜ」による上空からの被害状況調査実施
	16:30	13:30 現在避難者数 13人（最大総数 16,238人）
	21:00	県災害対策本部から災害警戒本部へ移行

※避難者数の最大総数は、本震発生からその日までの各市町村それぞれにおける最大避難者数の和である。